

ABASTECIMIENTO MUNICIPAL DE AGUA POTABLE

La Problemática en América Latina

El 79% de la población de América Latina vive en áreas urbanas. El proceso de urbanización no sólo se expresa a través del crecimiento demográfico, sino también muestra una dimensión económica, donde las ciudades que generan 80% del crecimiento económico y social, tienen aparejado un alarmante crecimiento de la pobreza urbana. La medición de la línea de pobreza muestra que a finales de los noventa, seis de cada diez personas pobres en América Latina

vivían en zonas urbanas, cerca de 220 millones de personas (CEPAL, 2000).

Este creciente e incontrolado aumento de la urbanización ha conducido a una mayor presión por conseguir una mayor cobertura de los servicios de agua y saneamiento, especialmente en las zonas con bajos recursos económicos, situadas en las periferias urbanas; donde la pobreza, el desempleo, la enfermedad y otros factores sociales conforman su situación precaria.



Fuente Imagen: <http://www.onu.cl/>

Se estima una población en América Latina de alrededor de 600 millones de habitantes, de los cuales cerca de 40

millones de personas no tienen acceso a una fuente mejorada de agua potable.

Desafíos de las zonas urbanas pobres planteados por los líderes mundiales que convocó la Asamblea General de las Naciones Unidas:

- Deficiente cobertura del servicio
- Servicio interrumpido por sólo algunas horas al día
- Fugas y conexiones ilegales
- Deficiente gestión de las aguas residuales
- Altos costos del agua para la población que habita fuera de la cobertura de la empresa prestadora
- Inadecuados hábitos de higiene en los hogares
- Falta de atención a los barrios periféricos por parte de las municipalidades
- Uso de tecnología inadecuada y costosa

Las Naciones Unidas desde su creación, expresa el reconocimiento de la responsabilidad colectiva de respetar y defender los principios de la dignidad humana, la igualdad, la equidad y la decisión de reducir a la mitad el porcentaje de personas que están por debajo de la línea de pobreza al 2015.

Los Objetivos del Desarrollo del Milenio (ODM) del PNUD, se plantean ocho metas, una de las cuales propone reducir al 50% la falta de acceso a agua potable, así como, mejorar las condiciones de vida de los habitantes de asentamientos humanos y tugurios.

La Problemática en Perú

El Perú cuenta con 30.5 millones de habitantes, donde el 74% se concentra en el área urbana, y de ellos más del 50% se ubica en la zona costera, albergando la ciudad capital 8.7 millones de habitantes. Asimismo, en los últimos años se aprecia un mayor incremento relativo de la población en determinadas localidades de la costa, a raíz de las actividades de agro-exportación que motivan una importante migración a la costa. El índice de pobreza en el Perú es de 23.9%, por lo tanto 7.3 millones de personas viven por debajo de la línea de pobreza, de los cuales el 7% que se encuentra en condición de extrema

pobreza, no está en condiciones de cubrir una canasta básica de alimentos.

Los prestadores de servicios en el Perú son: (a) SEDAPAL y Empresas Prestadoras de Servicios Municipales (EPS) que tienen bajo su jurisdicción al 62% de la población total del país; (b) Organizaciones Comunales que tienen bajo su responsabilidad al 29% de la población principalmente asentada en el ámbito rural; y (c) municipalidades pequeñas (490) que albergan al 9% de la población total.

Lima y Callao conforman juntos la quinta ciudad más grande de América Latina donde viven cerca de 9 millones de

habitantes. Este excesivo tamaño es resultado de la expansión urbana y demográfica sin planificación y del desarrollo centralizado del país.

El agua es siempre la gran preocupación, ya que Lima se encuentra en un desierto, sin precipitación (8 mm anual). Seguida de El Cairo, es la segunda ciudad desértica más grande del mundo. Si bien los ríos Rímac, Chillón y Lurín atraviesan la ciudad, son ríos de muy poco caudal en la época de estiaje. A esta situación se suma la alta contaminación del agua por las descargas industriales, domésticas y agrícolas.

La provisión de agua y saneamiento está regida en el Perú por la Ley de Recursos Hídricos (n° 29338), la Ley General de Servicios de Saneamiento (n° 26338), y la Ley de Modernización de los Servicios de Saneamiento (n° 30045).

El organismo regulador y supervisor de los servicios es la Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento (SUNASS). SEDAPAL como empresa pública es regulada por el Ministerio de Economía, la SUNASS y el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento (MVCS). Según el MVCS la cobertura actual de servicios de agua potable y saneamiento a nivel nacional es de 76% de agua y 57% de servicios de saneamiento.

En Lima, SEDAPAL abastece de agua potable al 94.6% de la población y alcantarillado al 89.9%, no obstante cabe resaltar que los porcentajes de continuidad en el servicio, varían.

Las tarifas de Sedapal aumentan eventualmente, no siendo accesible a toda la población.



Fuente imagen: <http://informativocodeci-cn-cideco.blogspot.com/>

La situación del sector de agua y saneamiento en el Perú es la siguiente:

- Insuficiente cobertura de servicios de agua, saneamiento y tratamiento de aguas residuales
- Mala calidad de la prestación de servicios que pone en riesgo la salud de la población
- Deficiente sostenibilidad de los sistemas construidos
- Tarifas que no permiten cubrir los costos de inversión, operación y mantenimiento de los servicios (atraso tarifario)
- El tamaño de los mercados bajo responsabilidad de las EPS no garantiza una buena gestión, no permite economías de escala ni viabilidad financiera
- Debilidad institucional y financiera
- Recursos humanos en exceso, poco calificados y con alta rotación en las EPS

En resumen, la situación del sector saneamiento en el Perú es aún deficiente desde el punto de vista institucional, de gestión y financiero. Por todo ello, se requiere resolver los problemas que vienen ocasionando, principalmente la interferencia política en la toma de decisiones de gestión y la asistencia del Gobierno Nacional a través de subsidios, entre otros.



Fuente imagen: www.elcomercio.pe

Propuesta para las zonas Urbano-Marginales Latinoamericanas

En la búsqueda por soluciones alternativas que puedan revertir esta situación, el Programa de Agua y Saneamiento para América latina del Banco Mundial (WAS-LAC) organizó el Taller Internacional “Agua y Saneamiento para las Zonas Marginales Urbanas de América Latina”, realizado en Medellín, Colombia en setiembre del 2006. La principal conclusión fue haber identificado los siguientes factores que permiten un desarrollo sostenible de los servicios de Agua y Saneamiento en poblaciones urbanas marginales:

- La participación y gestión comunitaria
- La capacitación y educación sanitaria
- El uso de tecnología alternativa
- El financiamiento local, mediante micro créditos
- La incorporación del componente social en la empresa

A partir de los diversos casos estudiados en el taller, se determinó que las mejoras del servicio de agua y saneamiento dependen del desarrollo de sistemas integrados responsables y equitativos, entre los que se incluyen la visión y la voluntad política por aprobarlos. Desde un punto de vista más práctico se pueden tomar las siguientes medidas inmediatas:

- Crear y mejorar sistemas de información que proporcionen cifras y datos actuales sobre los planes de suministro de servicios en los barrios con bajos ingresos económicos.
- Investigar sistemáticamente las distintas experiencias de la ciudadanía, para obtener así una visión en conjunto más completa sobre sus principales preocupaciones y sus sugerencias de cambio.
- Elaborar un análisis completo de los incentivos y desánimos de cada actor principal en su participación en la mejora del servicio, para detectar sus posibles “bloques” y cómo lograr superarlos.
- Desarrollar procedimientos y programas de divulgación de la información, de manera que las ideas y los conocimientos adquiridos puedan compartirse, ser revisados y mejorados.
- Los proyectos adoptados para abordar los problemas del suministro de servicios en poblaciones de bajos recursos, responden al contexto de cada ciudad, con sus propios desencadenantes y factores decisivos.